

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י' בטבת התשע"ט

18 בדצמבר 2018

סימוכין: 281534

פרוטוקול בסבב חתימות ועדת פטור ממכרז מיום 18/12/2018

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 07/08/18

נתקבל בוועדת הפטור ביום 20/08/18

השלמות מיום 8/11/18

השלמות מיום 16/12/18

בקשה מס': 620835

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם ג'וינט ישראל, לצורך פיתוח תכניות ושירותים למען אוכלוסיית הזקנים בישראל, לתקופה שמיום 01/09/18 ועד ליום 30/06/21, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 95,585,122 ₪ כולל מע"מ כאשר מתוכם חלקו של המשרד בסך של 52,239,980 ₪ כולל מע"מ (כ- 54.65% מהיקף ההתקשרות)

החלטת הוועדה: ממליצים לחשב הכללי לאשר התקשרות בפטור מחובת מכרז עם ג'וינט ישראל, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 18/12/18 ועד ליום 30/06/21 בכפוף לפעולה לפי תקנה 3(18)(ב) ולתנאים האמורים בסעיף 10 להלן.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות מבקש להתקשר עם ג'וינט ישראל (להלן – הג'וינט), לצורך פיתוח תכניות ושירותים למען אוכלוסיית הזקנים בישראל. מדובר בהסכם מסגרת רב שנתי, שמתכלל את פעילות הממשלה עם הג'וינט בתחום זה. פיתוח התכניות מכוח הסכם זה נעשה בשיתוף של כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים.
 2. הסכם המסגרת הינו הסכם רב שנתי שממנו נגזרות תכניות העבודה השנתיות של הג'וינט הנוגעות לאוכלוסיית הזקנים בישראל, בשנים הרלוונטיות. משרדי הממשלה שותפים מלאים לתכנון ולאישור התכניות שיוצאו לפועל מדי שנה, הן מבחינה מקצועית ובן מבחינה תקציבית.
 3. לצד הפיתוח של כל אחת מן התכניות, מתבצע גם מחקר מלווה. בהמשך לכך, תכניות אשר נמצאות מוצלחות מוטמעות כחלק מהשירותים במשרדים השונים.
 4. הגורם המקצועי במשרד מציין, כי בפיתוח התכניות במסגרת הסכם זה ניתן דגש לתכניות הלאומיות הקשורות באוכלוסיית הזקנים, לדוגמה, מניעת נפילות, טיפול פליאטיבי, ועוד.
 5. יצוין, כי בימים אלו נעשית עבודת מטה מעמיקה בין הג'וינט ישראל לבין אגף החשב הכללי במשרד האוצר לבניית מודל חדש להתקשרויות הממשלה עם הג'וינט, במסגרתו נערך הג'וינט למזג את פעילויות השותפויות, בהם אש"ל, אשלים ותב"ת, לתוך הג'וינט, זאת במטרה לאפשר התמודדות מיטבית עם אתגרי המערכת החברתית במדינת ישראל, ומתוך הבנה כי המבנה התאגידי הקיים אינו מספק פתרון הולם לצרכי המערכת, ואינו נותן גמישות במתן מענה בשים לב למגמות העולמיות.
 6. על המשרד להקפיד על ניתוח מבנה העלויות, התמחור והסבירות של המחירים בתכניות המאושרות.
 7. בטרם תחילת הביצוע של תכניות שקיבלו בשלב זה "אישור עקרוני" בלבד, יש לקבל אישור מקדים של ועדת המכרזים של המשרד כנדרש לפי סעיף 2.3.2.5.2 להוראת התכ"מ 7.3.6.8.
 8. התקשרויות של הג'וינט עם צדדים שלישיים, ככל שהן נובעות עם ההתקשרות עם המשרד, ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים ולתקנותיו.
 9. מהגורם המקצועי הובהר כי אף שההסכמים בנושא תמיד נחתמו מול הג'וינט, בפועל תמיד סופקו השירותים ע"י אגודת אש"ל (אגודה לתכנון ופיתוח שירותים למען הזקן בישראל) ואש"ל אף חתומה בעצמה כגורם מבצע על ההסכם עליו חתומים משרד הבריאות והג'וינט. יוסבר כי אש"ל היא תאגיד המוחזק שווה בשווה על ידי מדינת ישראל והג'וינט, ולפיכך, לאור תקנה 3(18), המפנה להגדרת שליטה שבחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 ("...וחזקה על אדם שהוא שולט בתאגיד אם הוא מחזיק מחצית או יותר מסוג מסוים של אמצעי השליטה בתאגיד"), מדובר בתאגיד בשליטת הג'וינט. תקנה 3(18)(א), מחייבת שכאשר ההתקשרות היא עם תאגיד בשליטת ג'וינט ישראל, חמישים אחוזים מהיקף ההתקשרות יהיה ממקורות שאינם מתקציב המדינה.
- ככלל, על בקשות לשקף את מהות ההתקשרות. כך אם השירותים ניתנים על ידי אש"ל, היה ראוי שהבקשה תהא להתקשרות עם אש"ל ותיבחן בהתאם לדרישות התקנות בנוגע להתקשרות עם תאגיד בשליטת הג'וינט. אף אם הג'וינט הוא צד להסכם, בענייננו נדרשת עמידה מהותית בהוראת תקנה 3(18) כך שהג'וינט ישא במחצית מהיקף התקשרות. יודגש כי לו היתה התקשרות באמת עם הג'וינט והוא זה שהיה נותן את השירותים, לא היתה**

- המשך

בעיה בכך שהמדינה מממנת 54% מהיקף ההתקשרות, שכן לפי תקנה 3(18)(א) כאשר ההתקשרות היא עם הגוינט על הגוינט לממן לפחות 25% מהיקף ההתקשרות.

בענינו דרישות התקנה ביחס להתקשרות עם תאגיד בשליטת הגוינט אינן מתקיימות, כיוון שהמדינה מממנת 54% מהיקף ההתקשרות. על אף האמור, ועדת הפטור ממליצה לאשר את ההתקשרות מכיון ש-

א. **מדובר באישור לתקופת ביניים בלבד, עד לביצוע המיזוג הנזכר בסעיף 5 בין אש"ל ובין הגוינט (אשר**

נמסר מהגורם המקצועי כי הוא צפוי להתקיים בתוך כשנה), שהרי לאחר המיזוג יינתנו השירותים על ידי הגוינט והיקף ההתקשרות הממומן על ידי המדינה עומד בתנאי תקנה 3(18)(א) להתקשרות עם הגוינט.

ב. הנוהל שהיה מקובל לפי סעיף 2.1.2.2 להוראת תכ"מ 7.3.6.8 במשך שנים רבות (שאינו עולה בקנה אחד

עם הוראת תקנה 3(18)(א)), הוא לאפשר בהרחבות התקשרות עם תאגידים בשליטת הגוינט, שהתאגיד בשליטת הגוינט ישא רק ב-25% מעלות הרחבת ההתקשרות (כשבפועל על פי הנמסר מהגורם המקצועי

הכסף ניתן על ידי הגוינט עצמו אף שהשירותים ניתנו על ידי התאגיד), ובענינו על פי האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים של המשרד מדובר בהיקף התקשרות שחלקו נובע מהרחבה, כאשר עלות הנשיאה בהרחבה

זו היא המביאה לכך שחלוקת העלות של סך ההתקשרות לא תהא 50-50 בין המדינה והגוינט. יודגש כי נימוק זה לא היה מספק להמליץ על אישור הבקשה אמלמא היה ברור שהבעיה עתידה להפתר בקרוב לאור

המתואר בסעיף א.

10. גבי ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 5 בדצמבר 2018, ממליצה לאשר את

ההתקשרות, באישור גבי מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד, ובלבד שהמשרד יקפיד על ניתוח מבנה העלויות התמחור והסבירות של המחירים בתוכניות המאושרות ושבטרם תחילת הביצוע של תוכניות

שקיבלו בשלב זה "אישור עקרוני" בלבד, יתקבל אישור מקדים של ועדת המכרזים של המשרד כנדרש לפי סעיף 2.3.2.5.2 להוראת התכ"מ 7.3.6.8.

מר יובל רז

מר יוסי איצקוביץ

עו"ד אפרת נחלון

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את המשך ההתקשרות בפטור ממכרז, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

תאריך

מר רוני חזקיהו